

присутствуют во всех направлениях по формированию безопасного поведения водителей (и других участников дорожного движения).

Ключевым элементом в факторе успеха служит качество как самого информационного материала, так и его преподнесения целевым группам населения, выбор нужного времени, места акции (по аналогии с широким опытом рекламы товаров в маркетинге, в нашем случае «товар» – это безопасное поведение водителя).

#### **Библиографический список**

1. Евтюков С.А., Васильев Я.В. Расследование и экспертиза дорожно-транспортных происшествий / Под общ. Ред. С. А. Евтюкова. СПб.: ООО «Издательство ДНК», 2004. 288 с.

2. Концепция Федеральной целевой программы повышения безопасности дорожного движения на 2006-2012 годы.

3. Европейский доклад о состоянии безопасности дорожного движения. За безопасные дороги и более здоровые транспортные альтернативы 2009г.

4. Принципы и инструменты для повышения безопасности дорожного движения на дорогах общего пользования: международный опыт /Ю. Хюваринен, Е.А. Сваткова, И.И. Максимов, М.Ф. Феливончик; М-во трансп. и связи Финляндии и Совета министров Северных стран. 2009.

#### **Bibliograficheskiy spisok**

1. Evtukov S.A., Vasilev Y.V. Rassledovanie I ekspertiza dorozhno-transportnyh proishestviy /Pod obch. Red.S.A. Evtukova. SPb.: ООО «Izdatelstvo DNK », 2004. 288 s.

2. Konzepsia Federalnoy selevoy programmy povyshenia bezopasnosti dorojnogo dvijenia na 2006-2012 gody.

3. Evropeyskiy doklad o sostoyanii bezopasnosti dorojnogo dvijenia. Za bezopasnye dorogi I bolee zdorovyve transportnye alternativy 2009g.

4. Prinsipy I instrumenty dlya povyshenia bezopasnosti dorojnogo dvijenia na dorogah obshogo polzovaniya: mejdunarodnyi opyt/ U. Huvarinen, E.A. Svatkova, I.I. Maksimov, M.F. Felivonchik; M-vot ransp. I svyazi Finlyandii I Soveta ministrov Severnyh stran. 2009.

**Куракина Елена Владимировна** – аспирант Санкт-Петербургского государственного архитектурно-строительного университета, г. Санкт-Петербург, E-mail: kurakina@mail.ru

**Kurakina Elena** – PHD student graduate of St. Petersburg State University of Architecture and Construction, St. Petersburg, E-mail: kurakina@mail.ru

УДК 342(47)+351.73

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Минаев А.В.*

*Тувинский государственный университет, Кызыл*

## **THE STATE SECURITY AND STRATEGIC PLANNING IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*Minaev A.V.*

*Tuvan State University, Kyzyl*

В статье представлен теоретико-правовой анализ общих систем правовых официально принятых в государстве и обществе взглядов на подготовку вооруженной защиты РФ.

**Ключевые слова:** безопасность государства, правовая система, вооруженные силы, нормы международного права, стратегическое планирование, государственное управление.



The article presents a theoretical and legal analysis of common legal system officially adopted by the State and society views the armed defense of the Russian Federation.

**Key words:** security of the State, the legal system, the armed forces, the norms of international law, strategic planning, public administration.

На современном этапе XXI века человек стоит перед возможностью реального самоуничтожения. Для предотвращения этой глобальной катастрофы необходима качественная разработка и реализация глобальной стратегии сохранения великих достижений цивилизации, а также вхождение человечества в новую эру развития - в эпоху ноосферы, когда общество обретет возможность распоряжаться своим могуществом с целью гармоничного развития всех социальных формаций. Это сложный и длительный процесс формирования принципов согласования поведения людей, нравственности, коренной перестройки всего бытия человечества, изменения идеалов и стандартов. Позитивное завершение данного процесса возможно при надежном обеспечении государственной безопасности развития общества и его социальных структур.

В соответствии с п. «з» ст. 83 Конституции РФ [1] и пп. 2 п. 2 ст. 4 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61 «Об обороне» [2] была утверждена Указом №146 Президента РФ от 05 февраля 2010 г. Военная доктрина РФ на период до 2020 г. [3].

Военная доктрина РФ (далее Военная доктрина) – основной документ стратегического планирования в России, представляющий собой общую систему правовых официально принятых в государстве и обществе взглядов на подготовку вооруженной защиты РФ. В Военной доктрине определены основные правовые положения Военной доктрины РФ 2000 г., Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. [4], а также основные положения Концепции внешней политики РФ 2008 г., а также Морской доктрины РФ на период до 2020 г. [3].

Военная доктрина основана на положениях военной теории и направлена на ее дальнейшее развитие.

Правовую основу Указа Президента РФ №146 составили Конституция РФ, общепризнанные принципы, а также нормы международного права и международные договоры РФ в области обороны, контроля над вооружениями и разоружения, федеральные конституционные законы (далее ФКЗ), федеральные законы (далее ФЗ), а также правовые акты Правительства РФ и Президента РФ [1].

Военная доктрина отразила приверженность России к использованию дипломатических, политических, экономических, правовых, информационных, экологических, военных и других методов защиты национальных интересов РФ и интересов ее союзников.

Указанные положения в Военной доктрине ежегодно уточняются в посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ и могут корректироваться в рамках стратегического планирования и развития в военной сфере.

Реализация данной Военной доктрины достигается путем постоянной централизации государственного управления в военной области, а также осуществляется на основе российского федерального законодательства, нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ и федеральными органами исполнительной власти.

В Указе Президента РФ используются основные понятия, в которых определены цели и задачи: военная безопасность РФ, военная опасность, военная угроза, военный конфликт, вооруженный конфликт, локальная война, региональная война,

крупномасштабная война, военная политика, военная организация государства, военное планирование,

Указ №146 Президента РФ от 05 февраля 2010 года Военная доктрина РФ состоит из 4 разделов и 53 пунктов. Основные разделы:

- I. общие положения;
- II. военные опасности и военные угрозы РФ;
- III. военная политика РФ;
- IV. военно-экономическое обеспечение обороны РФ [3].

Президент РФ определил стратегические внешние основные военные опасности России: постоянное стремление наделить их силовой потенциал Организацией Североатлантического договора глобальными функциями, реализуемыми в нарушение правовых норм международного права; попытки дестабилизировать международную обстановку в отдельных регионах и государствах; постоянное незаконное развертывание воинских контингентов иностранных государств на территориях сопредельных с РФ; создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, которые подрывают глобальную стабильность и нарушают сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере; постоянные территориальные претензии к РФ; вмешательство во внутренние дела; незаконное распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий; противоправное нарушение отдельными государствами международных договоренностей, а также несоблюдение заключенных договоров в области ограничения и сокращения вооружений; незаконное применение военной силы на территориях сопредельных с РФ государств в нарушение Устава Организации Объединенных Наций; наличие очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях сопредельных с РФ и ее союзниками государств; постоянное и незаконное распространение на планете международного терроризма; противоправное возникновение очагов межнациональной напряженности, регулярная деятельность международных вооруженных радикальных группировок в регионах, прилегающих к государственной границе РФ.

В Указе №146 Президента РФ были обозначены следующие основные внутренние военные опасности: противоправные попытки насильственного (физического) изменения конституционного строя РФ; подрыв суверенитета, нарушение правового единства и территориальной целостности РФ; дезорганизация (подрыв) функционирования различных органов государственной власти, важных государственных, военных объектов, а также информационной инфраструктуры РФ.

В Военной доктрине Президент РФ обозначил следующие основные стратегические военные угрозы России: постоянное обострение военно-политической обстановки и создание неблагоприятных условий для применения военной силы; правовое воспрепятствование в работе систем государственного и военного управления РФ; нарушение функционирования ее стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической промышленности и других потенциально опасных объектов; создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории РФ или на территориях ее союзников; демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях сопредельных с РФ или ее союзниками государств с провокационными целями; незаконная активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств с проведением частичной или полной мобилизации региона, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени [3].



В Указе Президента РФ рассмотрены характерные черты современных военных конфликтов и обозначены основные из них: комплексное плановое применение военной силы, сил и средств невоенного характера; массированное применение систем вооружения и военной техники, основанных на новых физических принципах и сопоставимых по эффективности с ядерным оружием; расширение масштабов применения войск и средств, действующих в воздушно-космическом пространстве; усиление роли и места информационного противоборства; сокращение временных параметров на подготовку к ведению военных действий; повышение боевой оперативности управления в результате перехода от строго вертикальной системы управления к глобальным сетевым автоматизированным системам управления войсками и оружием; создание на территориях противоборствующих сторон постоянно действующей зоны военных действий.

В Доктрине определены особенности современных военных конфликтов для РФ: незаконность и непредсказуемость их возникновения; наличие широкого спектра стратегических, экономических, военно-политических и других целей; возрастание роли в обществе современных высокоэффективных систем оружия; планируемое и заблаговременное проведение ряда мероприятий информационного противоборства для достижения политических и иных целей без применения военной силы, а в дальнейшем – в интересах формирования позитивной реакции мирового сообщества на массовое применение военных сил и средств.

Основные и стратегические задачи военной политики России определяются Президентом РФ на основе федерального законодательства, а также Военной доктриной и Стратегией национальной безопасности РФ до 2020 г.

Военная политика РФ на современном этапе направлена на недопущение и прекращение гонки вооружений, предотвращение и сдерживание военных конфликтов, постоянное совершенствование военной организации, методов, способов и форм применения ВС РФ и других войск, а также средств поражения в целях обеспечения безопасности и обороны России, а также интересов ее союзников.

В Доктрине выделены основные стратегические задачи РФ по предотвращению и сдерживанию военных конфликтов на современном этапе: это прогнозирование и оценка как развития военно-политической обстановки на региональном и глобальном уровне, так и состояния межгосударственных отношений в военно-политической сфере с использованием современных информационных технологий и технических средств; полнейшая нейтрализация возможных военных угроз и военных опасностей дипломатическими, политическими и иными невоенными законными средствами; поддержание постоянной стратегической стабильности и потенциала ядерного сдерживания на достаточном современном уровне; поддержание ВС РФ и других войск в заданной степени готовности к боевому применению; постоянное укрепление системы коллективной безопасности в рамках Организации договора о коллективной безопасности и наращивание данного потенциала, усиление взаимодействия в области международной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Шанхайской организации сотрудничества, развитие отношений в этой сфере с другими межгосударственными организациями; расширение круга государств-партнеров и развитие правового сотрудничества на основе общих интересов в сфере укрепления международной стратегической безопасности в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, а также нормами международного права; постоянное соблюдение международных договоров в области сокращения и ограничения стратегических наступательных вооружений; реализация и заключение правовых соглашений в области контроля над обычными вооружениями, а также постоянное

осуществление стабильных мер по укреплению взаимного доверия; создание правовых механизмов в области регулирования двустороннего и многостороннего сотрудничества противоракетной обороны; заключение международного договора на различных уровнях о предотвращении размещения в космическом пространстве любых видов ядерного оружия; участие России в международной миротворческой деятельности, включая Организацию Объединенных Наций, в рамках правового взаимодействия с международными организациями; постоянное участие и борьба с международным терроризмом.

Учитывая современное состояние ВС РФ и других войск в мирное время в Военной доктрине определены основные стратегические задачи, одной из которых является защита суверенитета России, неприкосновенности и целостности ее территории.

В период непосредственной угрозы, агрессии в отношении России выделены и определены основные задачи ВС РФ и других войск на современном этапе: постоянное осуществление комплекса дополнительных мероприятий, которые направлены на снижение уровня угрозы агрессии и повышение уровня мобилизационной и боевой готовности ВС РФ и других войск в целях проведения стратегического и мобилизационного развертывания; регулярное поддержание потенциала ядерного сдерживания в установленной степени боевой готовности; участие в обеспечении режима военного положения; осуществление различных мероприятий по территориальной обороне, а также выполнение мероприятий гражданской обороны; постоянное и неукоснительное выполнение международных обязательств РФ по коллективной обороне, предотвращение или отражение в соответствии с действующими нормами международного права вооруженного нападения на другое государство, обратившееся за помощью к РФ с соответствующей просьбой.

В настоящее время на современном этапе при строительстве и развитии ВС РФ и других войск определены основные стратегические задачи развития военной организации: постоянное приведение структуры, численности и состава компонентов военной организации в соответствие с поставленными задачами в военное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в мирное время, с учетом выделения на эти цели и задачи достаточного количества материальных, финансовых, и других ресурсов и средств; регулярное повышение безопасности и эффективности функционирования системы военного и государственного управления; создание системы воздушно-космической обороны РФ и совершенствование системы противовоздушной обороны; совершенствование военно-экономического обеспечения военной организации на основе рационального использования материальных, финансовых и других ресурсов; совершенствование военного планирования; совершенствование гражданской обороны и территориальной обороны; совершенствование системы создания запаса мобилизационных ресурсов, а также запасов военной, специальной техники и вооружения, а также материально-технических сил и средств; постоянное повышение эффективности функционирования системы эксплуатации и ремонта военной, специальной техники и вооружения; создание интегрированных структур социального, медицинского, научного и материально-технического обеспечения в ВС РФ и других войсках, а также учреждений военного образования и подготовки своих кадров; совершенствование правовой системы информационного обеспечения ВС РФ и других войск; повышение качества престижа военной службы, всесторонняя качественная подготовка к ней граждан РФ; обеспечение военно-технического и военно-политического сотрудничества РФ с иностранными государствами [3].

В современном обществе (государстве) основные приоритеты развития военной организации в России направлены на совершенствование системы управления военной организацией и повышение эффективности ее функционирования, а также развитие

стабильной мобилизационной базы военной организации и обеспечение мобилизационного развертывания ВС РФ и других войск.

В Военной доктрине определена основная задача строительства и развития ВС РФ и других войск - приведение их структуры, состава и численности в соответствие с прогнозируемыми военными угрозами, содержанием и характером военных конфликтов, текущими и перспективными задачами в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время, а также политическими, демографическими, военно-техническими, социально-экономическими условиями и возможностями России на современном этапе.

В Указе Президента РФ основная задача в военно-экономическом обеспечении обороны обозначена как создание условий для устойчивого развития и поддержания возможностей военно-технического и военно-экономического потенциалов нашего государства на уровне, необходимом для реализации современной военной политики РФ, надежного удовлетворения потребностей военной организации в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время.

Президент РФ определил основные стратегические задачи военно-экономического обеспечения обороны на современном этапе: постоянное достижение уровня материально-технического и финансового обеспечения военной организации, достаточного для решения задач; регулярная оптимизация расходов государства на оборону, рациональное планирование и распределение материальных и финансовых ресурсов, которые направлены на обеспечение военной организации, повышение качественной эффективности их использования; своевременное, полное и регулярное ресурсное обеспечение выполнения планируемых планов строительства и развития ВС РФ и других войск, их применения, специальной, мобилизационной и боевой подготовки и других потребностей организации; правовая концентрация научных сил, материально-технических и финансовых ресурсов для создания условий качественного оснащения ВС РФ; интеграция в определенных сферах производства военного и гражданского секторов экономики, координация военно-экономической деятельности нашего государства в интересах обеспечения обороны; обеспечение правовой защиты результатов интеллектуальной деятельности специального, военного и двойного назначения; регулярное выполнение обязательств РФ на основе заключенных ею международных договоров в военно-экономической сфере [3].

При оснащении ВС РФ и других войск вооружением, военной и специальной техникой основной стратегической задачей является создание и поддержание взаимосвязанной и целостной системы вооружения в соответствии с поставленными задачами и предназначением ВС РФ и других войск, формами, методами и способами их применения, мобилизационными и экономическими возможностями РФ.

При регулярном обеспечении ВС РФ и других войск материальными средствами в мирное время основной задачей будет являться накопление, эшелонированное размещение и содержание запасов материальных средств, постоянное обеспечивающих стратегическое и мобилизационное развертывание войск и ведение военных действий с возможным учетом физико-географических условий стратегических направлений и возможностей транспортной системы.

В Указе Президента РФ при обеспечении ВС РФ и других войск материальными средствами в период непосредственной угрозы агрессии основной задачей было определено постоянное дообеспечение войск, сил и средств материальным имуществом по нормам и штатам военного времени.

При развитии оборонно-промышленного комплекса основной стратегической задачей является постоянное обеспечение эффективного функционирования комплекса как

высокотехнологичного многопрофильного сектора экономики нашей страны, способного удовлетворить потребности ВС РФ в современном вооружении, военной и специальной технике, а также обеспечить постоянное стратегическое присутствие РФ на мировых рынках высокотехнологичных продукции и услуг.

В Указе Президента РФ при рассмотрении вопроса мобилизационной подготовки экономики, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в качестве основных задач определены: плановая и заблаговременная подготовка к переводу на работу в условиях военного времени, постоянное удовлетворение потребностей ВС РФ и других войск, а также регулярное обеспечение в военное время государственных нужд и нужд населения.

Россия осуществляет военно-техническое и военно-политическое сотрудничество с иностранными государствами, международными, а также региональными, организациями на основе правовой внешнеполитической и экономической целесообразности, а также в соответствии с международными договорами и федеральным законодательством РФ.

В Доктрине военно-политическому сотрудничеству определены следующие задачи: постоянное укрепление международной безопасности и выполнение международных правовых обязательств РФ; формирование и развитие союзнических отношений с государствами – членами ОДКБ и государствами – участниками СНГ, дружественных и партнерских отношений с другими государствами; постоянное развитие переговорного процесса по созданию региональных систем государственной безопасности с участием РФ; развитие отношений с международными организациями по предотвращению конфликтных ситуаций, укреплению и сохранению мира в различных регионах, а также участие российских воинских контингентов в миротворческих операциях; стабильное сохранение равноправных отношений с международными организациями и заинтересованными государствами для правового и физического противодействия распространению оружия массового поражения и средств его доставки [3].

В Указе Президента РФ по вопросу военно-технического сотрудничества в качестве основной выделена задача реализации целей и основных принципов государственной правовой политики в этой области, которые определены российским федеральным законодательством.

В Доктрине определены основополагающие направления военно-технического сотрудничества, соответствующим концепциям, утверждаемым Президентом РФ.

В условиях развития России положения данной Военной доктрины уточняются на основе изменения характера военных опасностей и военных угроз РФ, а также задач в области обеспечения обороны и военной безопасности.

Безопасность каждого государства и общества является основной частью международной безопасности, выступая правовым инструментом защиты от внутренних и внешних угроз. Объектами данной государственной безопасности становятся интересы, отраженные в основных конституционных правах и свободах граждан, ценностях суверенитета государства и общества [3].

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года - официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу [4]. Концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базируются на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Стратегия является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором излагаются



порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Она является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безопасности личности, общества и государства. Реализация Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года призвана стать мобилизующим фактором развития национальной экономики, улучшения качества жизни населения, обеспечения политической стабильности в обществе, укрепления национальной обороны, государственной безопасности и правопорядка, повышения конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации [5].

Система военной безопасности во многом сохранила старые черты советского периода XX века, поэтому регулярно возникают конфликты между гражданским обществом и военными структурами. Для решения этих проблем необходимо постоянно анализировать военно-гражданские отношения, усиливать модернизацию в гражданском компоненте в процессе принятия военных решений, улучшать качественно правовые и социальные условия в ВС РФ. Это позволит сделать военный аспект еще более современным и действенным в системе государственной национальной безопасности.

#### **Библиографический список**

1. Конституция РФ: Принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. М.: Юрид. лит., 1993. 64 с.
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 31.05.96 N 61-ФЗ (ред. от 02.07.2013 с изменениями, вступившими в силу с 01.09.2013) «ОБ ОБОРОНЕ».
3. Указ Президента Российской Федерации «О Военной Доктрине Российской Федерации» N 146 от 5 февраля 2010 года//Российская газета от 10 февраля 2010 г.
4. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Российская газета. Федеральный выпуск. 2009. № 4912. 19 мая.
5. Минаев А.В.; Эртине К.К. Государственная политика России в области национальной безопасности (статья). Королёв: // «Право и государство: теория и практика». Издательский дом «Право и государство», 2013, № 9 (105). С.129- 133.

#### **Bibliograficheskiy spisok**

1. Konstitutsiya RF: Prinyata vsenarodnyim golosovaniem 12 dek. 1993 g. M.: YUrid. lit., 1993. 64 s.
2. FEDERALNIY ZAKON ot 31.05.96 N 61-FZ (red. ot 02.07.2013 s izmeneniyami, vstupivshimi v silu s 01.09.2013) «OB OBORONE».
3. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii «O Voennoy Doktrine Rossiyskoy Federatsii» N 146 ot 5 fevralya 2010 goda//Rossiyskaya gazeta ot 10 fevralya 2010 g.
4. Strategiya natsionalnoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii do 2020 goda: Utverjdena Ukazom Prezidenta RF ot 12 maya 2009 g. № 537 // Rossiyskaya gazeta. Federalniy vyipusk. 2009. № 4912. 19 maya.
5. Minaev A.V.; Ertine K.K. Gosudarstvennaya politika Rossii v oblasti natsionalnoy bezopasnosti (statya). Korolëv: // «Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika». Izdatelskiy dom «Pravo i gosudarstvo», 2013, № 9 (105). S.129- 133.

**Минаев Александр Викторович** – заведующий кафедрой уголовного права и процесса юридического факультета Тувинского государственного университета, доцент кафедры уголовного права и процесса, кандидат юридических наук, докторант РАНХиГС при Президенте РФ, член Ассоциации юристов России, член Российской Академии Юридических Наук, профессор Академии военных наук, г. Кызыл, E-mail: [aleksan-mina@mail.ru](mailto:aleksan-mina@mail.ru)

**Minayev Aleksandr** – Head of the Department of criminal law and procedure of the Law Faculty of the Tuvan State University, Associate Professor, PhD, doctoral student of the Russian under the President of the Russian Federation, a member of the Association of lawyers of Russia, Member of Russian Academy of legal sciences, Professor of the Academy of military sciences, Kyzyl, E-mail: [aleksan-mina@mail.ru](mailto:aleksan-mina@mail.ru)