

УДК 94 (47)

**СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ
РОССИИ В XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА***Мусин Ф.С.**АНОО ВПО «Одинцовский гуманитарный институт», Московская область
Одинцовский р-он, р.п. Большие Вяземы***THE ESSENCE AND CONTENTS OF THE BORDER POLICY OF RUSSIA
IN THE XIX – THE BEGINNING OF XX CENTURY***Musin F.S.**Odintsovo humanitarian Institute, Moscow region, Odintsovo district, Big Vyazemy*

В статье с учетом современных подходов к пограничной безопасности рассматриваются отдельные аспекты пограничной политики Российской империи, связанные с защитой интересов государства на границе в зависимости от изменения социально-политических условий и угроз безопасности страны.

Ключевые слова: граница, пограничная безопасность, пограничная политика, защита интересов, пограничная стража, Российская империя.

In the article, considering modern approaches to border security is considered by some individual aspects of the border policy of the Russian Empire, associated with over-protection of interests of the state depending on changes in the socio-political conditions-conditions and threats to the security of the country.

Key words: boundary, border security, border policies, the protection of interests, the border guards of the Russian Empire.

Современное государство реализует свои интересы и цели через сложный комплекс различных видов политики: экономической, налоговой, таможенной, социальной, миграционной, культурной, внешней (международной), военной и др. Важное место в этом комплексе занимает пограничная политика, которая закономерно выделилась в самостоятельный вид государственной политики вследствие повышения значимости для жизнедеятельности и безопасности государств пограничной сферы (специфическая область жизнедеятельности личности, общества и государства, определяющим фактором которой является государственная граница).

Наступление эры глобализации поставило под вопрос необходимость существования межгосударственных границ. Российская Федерация занимает особое геополитическое и геостратегическое положение. Это не позволяет ей быть изолированной от геополитических процессов, происходящих в различных регионах. Более того, для Российской Федерации проблема надежной охраны своих границ является ключевым фактором в сохранении независимого курса развития. Без надежной охраны государственной границы наше государство, расположенное на стыке нескольких цивилизаций и крупных экономических блоков, будет просто разорвано между ними. Демографический упадок русского народа в сочетании с неконтролируемой миграцией может привести к краху российской государственности. Поэтому проблема формирования и осуществления государственной пограничной политики сегодня очень актуальна. Построить эффективную современную пограничную политику можно только на основе глубокого изучения исторического опыта. Его использование в современных условиях позволит избежать повторения многочисленных ошибок, сэкономить огромные материальные средства, обеспечить сохранение кадрового потенциала пограничных органов.

В условиях обширных территориальных пространств России пограничная политика осуществлялась с самых ранних этапов развития государственности. Реализуя свое право на экономическую, политическую и духовную самостоятельность, Россия в общем русле своей государственной политики на протяжении, как минимум, тысячелетней истории отстаивала интересы и в отдельной, особой ее составной части – в пограничной политике.

Современный этап развития России не только подтвердил необходимость последовательного и целенаправленного продолжения накопленного опыта в области пограничной политики, но и потребовал в изменившихся условиях отнестись к интересам государства в пограничной сфере с особым вниманием. Именно на этом историческом этапе пограничная политика выделилась в самостоятельное направление государственной политики и была оформлена в виде официального документа – «Основы пограничной политики Российской Федерации», утвержденного Президентом Российской Федерации в 1996 г.

Противодействуя широкому спектру угроз, в том числе в пограничной сфере, Россия постоянно проводит и совершенствует свою пограничную политику – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и граждан. Пограничная политика направлена на укрепление суверенитета и территориальной целостности, обеспечение национальных интересов и безопасности на государственной границе и в пограничном пространстве на основе норм международного права, посредством справедливого межгосударственного разграничения, укрепления внешних связей, а также развития международного сотрудничества, социально-экономической и духовной основы жизнедеятельности в пограничной сфере Российской Федерации.

Пограничная политика формируется на основе Конституции, законов и других нормативных правовых актов Российской Федерации, общепринятых норм и принципов международного права и реализуется посредством целенаправленной и скоординированной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан в соответствии с их правами и полномочиями в этой сфере.

Пограничное пространство охватывает государственную границу Российской Федерации, пункты пропуска через государственную границу и связанные с ними объекты внутри страны, пограничную территорию, воздушное пространство, трансграничные (пограничные) водные объекты, акватории территориального моря и внутренних вод, подводную среду, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации.

Содержание пограничной политики государства предопределяется национальными интересами и многочисленными факторами как внутреннего, так и внешнего характера. При этом национальные интересы являются основой пограничной политики. С целью формирования единой концептуальной основы пограничной политики государства была разработана и утверждена решением Государственной пограничной комиссии от 28 января 2005 г. Концепция формирования системы обеспечения интересов Российской Федерации в пограничной сфере [1]. В Концепции определены необходимые условия для согласования усилий федеральных органов исполнительной власти, всех субъектов пограничных отношений по реализации пограничной политики.

Реализация данной Концепции носило многоуровневый и поэтапный характер.

Первый уровень (федеральный): решение вопросов международно-правового оформления государственной границы; разработка и принятие федеральных законов, регламентирующих защиту национальных интересов Российской Федерации на

государственной границе; финансово-экономическое обеспечение жизненно важных интересов государства на государственной границе в пределах приграничной территории, в территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации и внешних границах государств – участников СНГ; координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению пограничной безопасности государства; развитие системы обеспечения сферы охраны государственной границы, социальной защиты военнослужащих и членов семей [2].

Второй уровень (ведомственный): совершенствование системы управления, построения охраны государственной границы, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и внешних границ государств – участников СНГ; нормативное правовое, организационно-штатное и дислокационное завершение формирования ФПС России [2].

Третий уровень (территориальный): обеспечение гарантированного решения задач охраны государственной границы, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и совместной охраны на договорной основе внешних границ государств – участников СНГ; достижение оптимального уровня всестороннего обеспечения жизнедеятельности всех подчиненных структур и органов, функционально предназначенных для охраны государственной границы [2].

Успешная реализация пограничной политики в практическом решении широкого комплекса проблем пограничной безопасности нашей страны предполагает активное функционирование системы обеспечения пограничной безопасности России. Одним из условий обеспечения национальной безопасности, как отмечено в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. [3], является надежная защита и охрана государственной границы Российской Федерации.

Проблемы обеспечения пограничной безопасности занимают особое место в системе национальной безопасности Российской Федерации. Именно в приграничном пространстве сопредельных государств формируется значительная часть угроз и вызовов безопасности России. Обеспечение безопасности в пограничной сфере – важнейшая составная часть национальной безопасности, которая представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства в пограничном пространстве Российской Федерации [4].

Защита национальных интересов на государственной границе и в пограничном пространстве страны предусматривает осуществление комплекса политических, экономических, оперативных, военных, режимных, правовых, административных, пограничных, природоохранных, социальных и иных мер по исключению и возмещению ущерба России. Реализация этих интересов в пограничных пространствах – охрана государственной границы, обеспечение экономической безопасности, таможенный контроль, защита окружающей среды, а также охрана территории Российской Федерации от завоза и распространения особо опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений, токсичных веществ – возложены на различные министерства и ведомства. Координирующую роль их деятельности осуществляет Пограничная служба Федеральной службы безопасности России. В то же время, следует подчеркнуть, что эти и другие государственные службы контроля на границе, действующие на современном этапе в едином правовом поле, в различные периоды истории России (в частности, в XIX столетии) были очень тесно связаны и организационно и функционально обогащали и дополняли друг друга. В новейшей истории объективно возникло новое явление – обеспечение коллективной безопасности пограничных пространств государств – участников



Содружества Независимых Государств, которое в современных условиях закрепляет и развивает исторические традиции пограничной деятельности.

История отечественной пограничной службы свидетельствует, что организация, формы и методы охраны государственной границы изменяются вслед за изменениями государственной пограничной политики. В XIX – начале XX века поставленные во главу угла финансово-экономические задачи охраны границы предопределили и организационные формы их выполнения. Охраной границы, контролем и пропуском через нее лиц, транспорта и грузов руководило Министерство финансов. На востоке страны охрану границы осуществляло военное ведомство казачьими войсками.

В пограничной политике, как и во всей истории России, особую роль играли такие факторы, как пространственная и геополитическая ситуация, исключительное значение государства и его институтов в регулировании социальных отношений. На протяжении всей многовековой истории России ее пограничная политика как сфера деятельности государства, связанная с осуществлением государственной власти на границе и в приграничных регионах, основывалась на национально-государственной идеологии, предопределяющей жизнеспособность и жизнестойкость страны, возможности выживания, адекватного реагирования на вызовы, геополитическую устойчивость, консолидированность, экономическое благополучие. В пограничной политике находили свое воплощение те основные черты, которые характеризуют становление и развитие многонационального российского государства. Процесс складывания и расширения России, формирования новых пограничных пространств был одновременно и процессом складывания и расширения ее многонационального характера. Вхождение новых территорий и народов увеличивало мощь страны, ее природные, материальные и людские ресурсы. Но одновременно с этим наличие разнородных в экономическом, политическом, культурном, религиозном и в других отношениях комплексов весьма осложняло процесс социально-экономического развития и замедляло его. Это накладывало свой отпечаток на реализацию пограничной политики, которая была направлена на обустройство и надежное прикрытие новых участков границы, поиск оптимальных форм и способов защиты интересов государства в пограничном пространстве.

В начале XX в. Россия оставалась одной из немногих абсолютистских монархий в мире. Первые пять лет правления Николая II складывались для него весьма благоприятно, экономика страны шла на подъем. Правительство проводило целенаправленную политику всемерного развития капитализма. «Создание своей собственной промышленности, – считал С.Ю.Витте, – это и есть коренная, не только экономическая, но и политическая задача». В 1880-1890-х гг. были введены высокие таможенные пошлины на ввозимые в Россию товары и одновременно устранены препятствия на пути проникновения в страну иностранного капитала. Это избавило молодую отечественную промышленность от губительной для нее конкуренции, но в то же время привело к активизации контрабанды. Накануне революции 1905-1907 гг. усиливается приток в Россию запрещенной политической литературы и контрабандного оружия. Правительство принимает решительные меры в борьбе с революционным движением. В 1906 г. председателем Совета Министров становится П.А.Столыпин. По его инициативе в стране начинает проводиться политика сочетания репрессивных мер с либеральными реформами. Отмена беспошлинной торговли на Дальнем Востоке в 1907 г. привела к активизации контрабанды, особенно на КВЖД, построенной Россией в 1897-1903 гг. Увеличился контрабандный ввоз чая, спирта, керосина, сахара и других товаров [5].

Общее пространство Российской империи в начале XX века составляло 22 430 004 кв. км. Непрерывный рост территории определял динамичность и избирательность пограничной политики.

В XIX веке новые социально-политические и экономические процессы при императоре Александре I оказали определенное влияние и на пограничную политику. Это выразилось во введении системы ведомственного управления, отмене запрета на выезд за границу, колоссальном авторитете России после разгрома Наполеона и ее экономическом подъеме. Создание военной казачьей стражи (1811 г.) параллельно таможенной страже способствовало улучшению контроля на границе и упорядочению внешних связей. Укрепление военно-бюрократического аппарата Николаем I в центре и на местах как средства политической стабильности отразилось и на пограничной политике. Она получила явную военную направленность, что было закреплено в Положении об устройстве пограничной таможенной стражи (1827 г.) как военной организации, хотя и входившей в Департамент внешней торговли Министерства финансов. В годы царствования Александра II существенно изменился государственный строй империи, прошла военная реформа, была введена всеобщая воинская повинность, проложены железные дороги к западным и южным границам России. Присоединение к России Кавказа и Средней Азии прекратило междоусобные войны, вызвало приток переселенцев из России в приграничные районы. Предпринимаются дальнейшие шаги по становлению пограничной стражи, ее «военизации». На Кавказе и в Средней Азии взамен казачьей и туземной стражи создаются регулярные пограничные формирования. При Александре III продолжается колонизация Дальнего Востока, развитие российско-китайских и российско-американских торговых связей, наблюдается бурный рост новых для пограничной практики учреждений – жандармских пограничных пунктов, взявших на себя все контрольные функции в пунктах пропуска. В 1893 г. указом Александра III пограничная стража была выделена из таможенного управления в Отдельный корпус, подчиненный министру финансов. Позднее были сформированы округа пограничной стражи. Таким образом, пограничная стража, осуществлявшая пограничный надзор в России, окончательно оформляется в самостоятельную, особенную военную организацию – Отдельный корпус пограничной стражи.

При императоре Николае II в пограничной политике уделяется много внимания дальневосточным рубежам: туда устремляются массы переселенцев, правительство поощряет экспорт товаров, завершается строительство Китайско-Восточной железной дороги, нормализуются взаимоотношения с Японией. Накануне Первой мировой войны отлаживается механизм тесного взаимодействия различных ведомств (пограничная стража, регулярные войска, жандармерия, таможенная служба, полиция и др.) в процессе решения пограничных вопросов, растет сеть жандармских пропускных пунктов, на которые возлагаются функции политического контроля. Начавшаяся мировая война существенно изменила пограничную политику: большинство пограничных формирований перешло в подчинение Военного министерства, ряд пограничных частей вынуждены были передислоцироваться на новые участки в связи с потерей Россией некоторых территорий, ужесточается таможенный контроль, сокращаются внешнеэкономические связи России, система государственного управления впадает в кризисное состояние. Последующие революционные потрясения разрушили стройную систему защиты интересов государства в пограничном пространстве.

Таким образом, пограничная политика напрямую связана с историей формирования территории Российского государства, установлением его границы, политической историей и историей развития экономики страны. Во все времена защита интересов государства в пограничном пространстве относилась и относится к ведению его законодательной и

исполнительной власти, которые и формировали пограничную политику как составную часть внутренней и внешней политики России. Реализация этой политики осуществлялась адекватно изменению внешних и внутренних условий пограничной стражей, армией и флотом, внешнеполитическим ведомством, органами внутренних дел, таможенной службой в тесном взаимодействии. Диалектика пограничной политики, ее противоречивость и обусловленность множеством факторов свидетельствуют о том, что эффективность достижения поставленных целей во многом зависит от степени координации и целеустремленности деятельности всех государственных и общественных институтов, единства интересов государства, общества и личности в пограничном пространстве.

Нормативно-правовые акты «Инструкция частям войск ВЧК, охраняющим границы РСФСР» и «Положение об охране границы СССР», принятые в 20-е годы, определили основы охраны и службы войск по охране границ РСФСР и СССР на данный период, что позволило сконцентрировать все силы и средства государства на неприкосновенности государственной границы [6].

Исторический опыт свидетельствует, что реализация пограничной политики должна быть направлена на защиту интересов личности, общества, государства через добрососедские пограничные отношения и непротиворечивую пограничную деятельность. Необходимо глубоко анализировать сущность и содержание пограничной политики, ее цели и средства их достижения, диалектическую взаимосвязь всех ее компонентов. Всевозрастающее значение, чрезвычайная сложность, многообразие современных процессов и явлений в пограничном пространстве требуют изучения их основных движущих сил, закономерностей и особенностей. Только их знание позволит избежать ошибок. Познание закономерностей функционирования и развития пограничной сферы имеет не только теоретическое, но и практическое значение, так как способствует дифференцированному подходу к оценке явлений и процессов в пограничном пространстве, выработке научно обоснованной стратегии пограничной политики, оптимальной деятельности соответствующих государственных и общественных структур. Этому помогает знание истории пограничных отношений и пограничной деятельности, накопленный исторический опыт защиты интересов страны на границе, который должен исключить повторения просчетов прошлого.

Библиографический список

1. Концепция формирования системы обеспечения интересов Российской Федерации в пограничной сфере. М.: Граница, 2005.

2. Минаев А.В. Влияние и роль Концепций на охрану Государственной границы Российской Федерации в конце XX века.(статья). Москва: // «Государственная власть и местное самоуправление». Издательская группа «Юрист», 2012, № 4. С. 17-20.

3. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

4. Основы пограничной политики Российской Федерации (утверждены Президентом Российской Федерации 5 октября 1996 г.) // Российская газета. 1996. 6 ноября

5. Минаев А.В. Обстановка на государственной границе Российского государства на рубеже XIX, XX веков(статья). Самара: // «Аспирантский вестник Поволжья». Изд-во: Самарский государственный университет, 2012, №3-4, С.122-124

6. Минаев А.В.; Хайманов В.Г. Правовые аспекты охраны границ РСФСР и СССР в начале 20-х годов XX в. (статья). Кызыл: //«Вестник ТывГУ» Изд-во РИО ТывГУ, выпуск 1, , 2012. С.81-85.

Bibliograficheskiy spisok

1. Kontseptsiya formirovaniya sistemy obespecheniya interesov Rossiyskoy Federatsii v pogranichnoy sfere. M.: Granitsa, 2005.

2. Minaev A.V. Vliyanie i rol Kontseptsii na ohranu Gosudarstvennoy granitsyi Rossiyskoy Federatsii v kontse XX veka.(statya). Moskva: // «Gosudarstvennaya vlast i mestnoe samoupravlenie». Izdatelskaya gruppa «YUrist», 2012, № 4. S. 17-20.

3. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 12 maya 2009 g. № 537 «O Strategii natsionalnoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii do 2020 goda».

4. Osnovyi pogranchnoy politiki Rossiyskoy Federatsii (utverjdenyi Prezidentom Rossiyskoy Federatsii 5 oktyabrya 1996 g.) // Rossiyskaya gazeta. 1996. 6 noyabrya

5. Minaev A.V. Obstanovka na gosudarstvennoy granitse Rossiyskogo gosudarstva na rubeje XIX, XX vekov(statya). Samara: // «Aspirantskiy vestnik Povoljya». Izd-vo: Samarskiy gosudarstvenniy universitet, 2012, №3-4, S.122-124

6. Minaev A.V.; Haymanov V.G. Pravovyye aspektyi ohrany granits RSFSR i SSSR v nachale 20-h godov XX v. (statya). Kyzyil: //«Vestnik TyivGU» Izd-vo RIO TyivGU, vyipusk 1, , 2012. S.81-85.

Мусин Фрид Сaitович – кандидат исторических наук, доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин АНОО ВПО «Одинцовский гуманитарный институт», Московская область Одинцовский р-он, р.п. Большие Вяземы, E-mail: mfs33@mail.ru

Musin Frid – PhD, Associate Professor of Odintsovo humanitarian Institute, Moscow region, Odintsovo district, Big Vyazemy, E-mail: mfs33@mail.ru

УДК 656.08

ОСНОВЫ ТРАНСПОРТНОЙ ТРАСОЛОГИИ

Тапышпан А.М., Черноусов В.Н.
Тувинский государственный университет, Кызыл

THE BASICS OF TRANSPORT TRASOLOGY

Tapyshpan A.M., Chernousov V.N.
Tuvan State University, Kyzyl

В статье на основе обобщения теоретических основ раскрыто понятие и содержание наиболее значимых элементов ДТП. Проанализирована связь между механическими повреждениями и событием происшествия, даны тактические приемы расследования при дорожно-транспортных происшествиях.

Ключевые слова: ДТП, экспертиза, столкновение, следы.

In this article on the basis of the theoretical foundations the concept and content of the most important elements of a road accident are revealed. The relationship between mechanical damages and event of the incident, given tactical investigation techniques in road and transport incidents is analyzed.

Key words: accident, expert examination, the clash, the traces.

Часто при возникновении ДТП даже опытные водители испытывают шоковое состояние и не всегда ведут себя адекватно. По правилам дорожного движения водителю необходимо сообщить в ГИБДД о происшествии, не покидая места ДТП дожидаться сотрудников, по возможности сохраняя следы ДТП и т.д. После приезда сотрудников водитель объясняет, что и как произошло, часто выслушивая негативные замечания, забывая, что обязанность представителей ГИБДД обслужить ДТП и помочь людям.

Под трасологией понимают раздел криминалистики, относящийся к криминалистической технике, в котором разрабатываются методы и научно-технические средства обнаружения, фиксации, изъятия и исследования следов, используемых для раскрытия преступлений [1].